

Turbulente Zeiten: Wird Politik unberechenbar?

3. Juli 2019

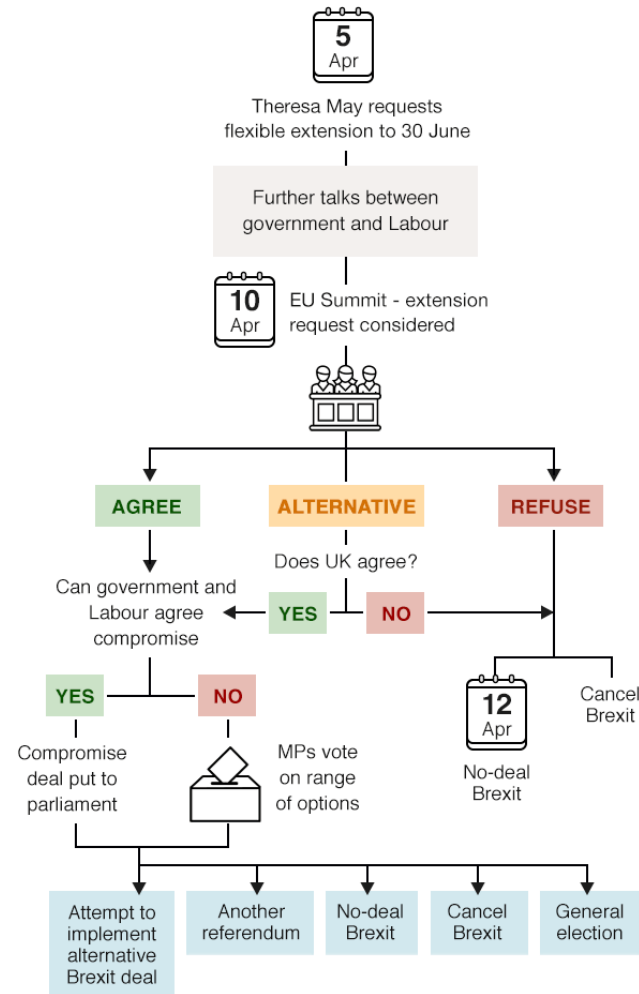
Klaus H. Goetz, Lehrstuhl Politische Systeme und Europäische Integration, Geschwister-Scholl-Institut für Politikwissenschaft, LMU München



Was sind Beispiele politischer Turbulenz?

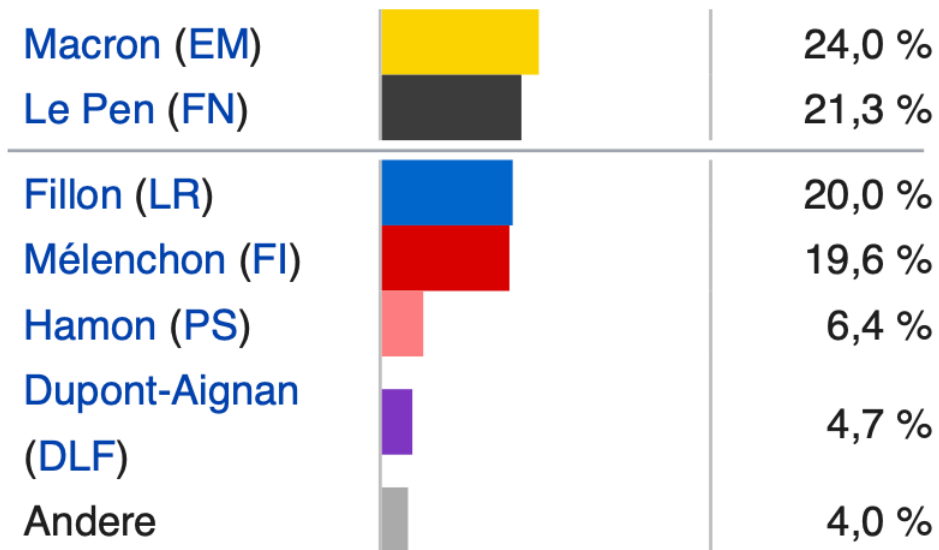
1. EU Kontext: Brexit

Brexit next steps



2. Nationaler Kontext: Wahlen

Präsidentenwahl 2017 – Erster Wahlgang^[1]



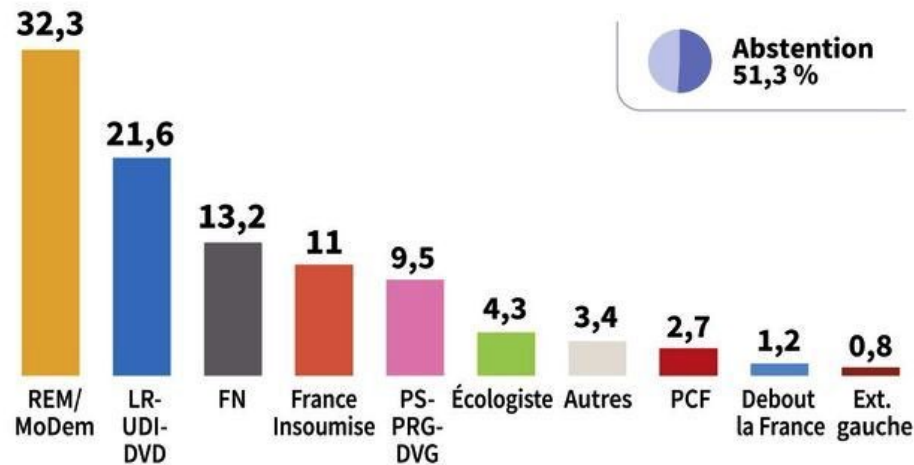
Präsidentenwahl 2017 – Zweiter Wahlgang^[2]



Daten: ministère de l'intérieur

Législatives : résultats du 1^{er} tour 2017

En % des voix, résultats définitifs



Source : ministère de l'Intérieur

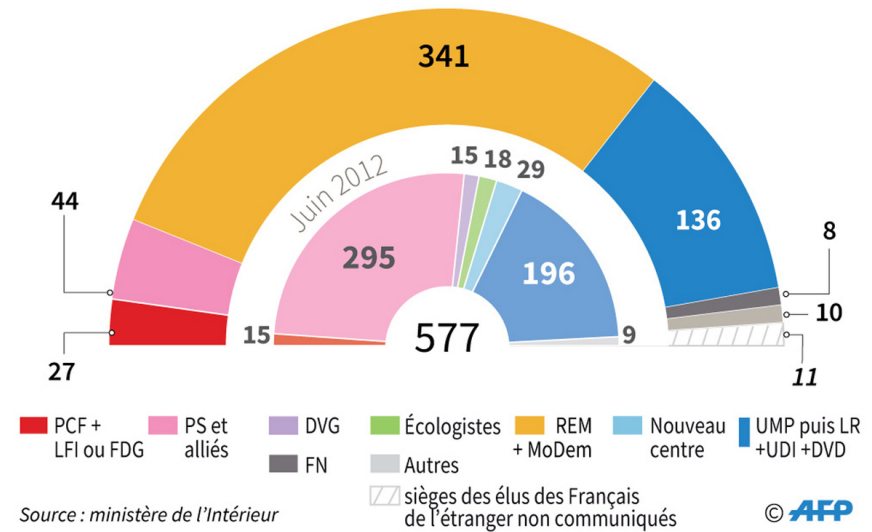
© AFP

Législatives : le second tour

Résultats en sièges,
hors Français de l'étranger

2017

Abstention
56,6 %



3. Internationaler Kontext: UNRWA

Hilfswerk der Vereinten Nationen für Palästina –
Flüchtlinge im Nahen Osten



Donald J. Trump  @realDonaldTrump · Jan 2, 2018



It's not only Pakistan that we pay billions of dollars to for nothing, but also many other countries, and others. As an example, we pay the Palestinians HUNDRED OF MILLIONS OF DOLLARS a year and get no appreciation or respect. They don't even want to negotiate a long overdue...



Donald J. Trump 
@realDonaldTrump

...peace treaty with Israel. We have taken Jerusalem, the toughest part of the negotiation, off the table, but Israel, for that, would have had to pay more. But with the Palestinians no longer willing to talk peace, why should we make any of these massive future payments to them?

♡ 87.7K 11:37 PM - Jan 2, 2018



Was ist politische Turbulenz?

“turbulence refers to situations where events and demands interact in a highly variable, inconsistent, unexpected, and/or unpredictable manner”

Christopher Ansell u.a. (Hrsg.) (2017) *Governance in Turbulent Times* (Oxford: Oxford University Press), S. 7.

“meaning ‘full of commotion’ (in Latin) or in a ‘state of conflict or confusion’. In fluid dynamics, turbulence is a flow regime characterized by chaotic property changes, including ‘rapid variation of pressure and velocity in space and time’ (...) But there is a sense in which the idea of political turbulence could go beyond being merely a metaphor. **Turbulence, or turbulent flow, is one kind of a chaotic system, a dynamic system with unpredictable behaviour** despite the fact that its governing rules are known and deterministic. The reason for this is the high sensitivity of such systems to the initial conditions and slight perturbations while they evolve in time, and since measurement of the initial conditions of a system by the observes have errors (...), **predicting the long-term behaviour of the system is impossible**”

H. Margetts u.a. (2016) *Political Turbulence: How Social Media Shape Collective Action* (Princeton: Princeton University Press), S. 203-204, Hervorhebungen hinzugefügt.

“**Turbulence** is (...) more than the commotion that accompanies shifts in major variables (...) When the system’s boundaries no longer contain the fluctuations of the variables, however, anomalies arise and irregularities set in as structures waver, new processes evolve, outcomes become transitory, and the system enters a period of prolonged **disequilibrium** (...) it is manifested in technological breakthroughs, authority crises, consensus breakdowns, revolutionary upheavals, generational conflicts, and other forces that restructure the human landscape in which they erupt (...) **uncertainty is a prime characteristic of turbulent politics** (...) regularities disappear when turbulence sets in. At such times, the structures and processes of world politics enter a realm without prior rules or boundaries. **Anything may happen**, or so it seems, as demands are intensified, tensions exacerbated, relationships transformed, policymaking paralyzed, or outcomes otherwise rendered less certain and the future more obscure”.

James Rosenau (1990) *Turbulence in World Politics* (Princeton: Princeton University Press), S. 8, Hervorhebungen hinzugefügt.

Zentrale Merkmale politischer Turbulenz sind also:

1. Variabilität:

Veränderungsanfälligkeit und Schwingungsausschläge

2. Irregularität (Unregelmäßigkeit)

Prozesse, Organisationen, Akteure

3. Folgeerscheinung

Unsicherheit, Ungewissheit, mangelnde Voraussehbarkeit,
„Stochern im Nebel“,
Eindruck der Beispiellosigkeit und Einmaligkeit

Zusammengefasst:

Politische Turbulenz ist eine spezifische Variante politischer
Entwicklungsdynamiken

Was sind typische Kontexte die politische Turbulenz befördern?

1. Geringer Grad der Institutionalisierung oder Entinstitutionalisierung
 - Verhaltensregeln sind lückenhaft, uneindeutig, umstritten, werden kaum überwacht, Verstöße werden nicht sanktioniert
2. Institutionen ohne Ressourcen:
 - Finanzen, Personal, Information
3. Personalisierte Machtausübung, u.a. Personalisierung in demokratischen Systemen, „Präsidentialisierung“, „defekte Demokratien“, „sultanistische Regime“. Sie begünstigen systematische Missachtung von Regeln und Regelverletzung

TABLE 7.1 *Indicators of Political Personalization*

Type of political personalization	Subtype of political personalization	Indicator
Institutional	Government	1) Electoral system reform
		2) Prime-ministerial power
		3) Adoption of direct election for top executive posts
	Nongovernment	4) Leadership selection reform
		5) Candidate selection reform
Media	Uncontrolled	6) Uncontrolled media coverage of politics
	Controlled	7) Parties' names: inclusion of leader's name
		8) New media parties vs. politicians, supply
Behavioral	Politicians	9) Private member bills submission
		10) Change in number of coalition members per minister
		11) Voters' personalized behavior
	Voters	12) New media parties vs. politicians, consumption

4. Politische und Policy Schocks

Warum erscheint Politik im Westen zunehmend turbulent?

1. Zeit des Umbruchs – Epochenwandel, „Sattelzeit“ (Koselleck)

Verschränkung der institutionellen, organisationalen, materiellen und ideellen Dimensionen politischer Systeme

National; EU; internationales System

2. Mehrebenenverflechtung begünstigt Ausbreitung

Interaktive Effekte in verflochtenen Systemen

3. „Doppelte Unmittelbarkeit“:

- a) Im zeitlichen Sinne unmittelbar: Rasanz und Präsenz, Internet und Soziale Medien

Politik in der Jetztzeit; Notwendigkeit der unmittelbaren Reaktion; grundsätzliche Veränderungen in der politischen Kommunikation

b) Im Sinne der Schwächung der intermediären, „vermittelnden“ Institutionen und Verfahren: direkte, unvermittelte Politik

Erschwert Deliberation, Abwägen, zeitaufwendige Prozesse

Betrifft:

Klassische Medien; politische Parteien; klassische Großorganisationen;

Relativierung der Repräsentativen Demokratie:

- Populismus: “Etablierte Institutionen, Organisationen und Verfahren verfälschen den Volkswillen“
- Verfechter der direkten Demokratie

Wie agiert und reagiert Politik in turbulenten Zeiten?

Offensiv-verstärkende Strategien:

1. Systematische Schwächung liberalstaatlicher Institutionen
2. Kalkulierte Regelbrüche
3. Starke Personalisierung
4. Kalkulierte Unberechenbarkeit

Defensiv-einhegende Strategien:

Verlässlichkeit durch Verregelung

z.B.

1. Konstitutionalisierung; internationale Vereinbarungen
2. Überprüfung, Überwachung, Sanktionierung bei Nichteinhaltung

Was kommt? Szenarien

1. Niedergang der Demokratie; Erstarken des Autoritarismus

“Wie Demokratien sterben: Und was wir dagegen tun können“ (Levitsky und Ziblatt, 2018, Deutsche Verlags-Anstalt)

“Der Zerfall der Demokratie: Wie der Populismus den Rechtsstaat bedroht“ (Mounk, 2018, Droemer Knauer)

2. “Chaotischer Pluralismus“ (Margetts u.a. *Political Turbulence*, Oxford University Press)
3. “Stabilisierender Parallelismus“

Prof. Dr. Klaus H. Goetz

Geschwister-Scholl-Institut für Politikwissenschaft
Lehrstuhl für Politische Systeme und Europäische Integration
Oettingenstraße 67
80538 München

Email: goetz.LMU@gmail.com